



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«07» марта 2013г.

№ 1167п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 8 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечни актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием данного Федерального закона на 2 л.
 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев



231726 686104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.03.2013 Время 14:13

№236214-6: 1.1

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 236214-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О занятости населения в Российской Федерации" и другие
законодательные акты Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2001, № 53, ст. 5024; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 52, ст. 6242; 2009, № 52, ст. 6443; 2011, № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039) следующие изменения:

1) в статье 7¹⁻¹:

а) пункт 3 после слов "трех лет" дополнить словами "и незанятых, желающих возобновить трудовую деятельность граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости";

б) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и реализовывать мероприятия, направленные на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.";

2) в статье 23:

а) пункт 1¹ изложить в следующей редакции:

"1¹. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет осуществляются по направлению органов службы занятости при условии обращения женщин указанной категории в органы службы занятости по месту жительства и предъявления ими паспорта или документа, его заменяющего, копии документа, связанного с работой и подтверждающего нахождение в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, и свидетельства о рождении ребенка.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации незанятых, желающих возобновить трудовую деятельность граждан, которым в соответствии с законодательством Российской

Федерации назначена трудовая пенсия по старости, осуществляются по направлению органов службы занятости по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям) при условии обращения граждан указанной категории в органы службы занятости по месту жительства и предъявления ими паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, и документа, подтверждающего назначение трудовой пенсии по старости.

Порядок и условия направления органами службы занятости женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых, желающих возобновить трудовую деятельность граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.";

б) в пункте 2:

абзац первый после слов "возраста трех лет" дополнить словами ", а также незанятых, желающих возобновить трудовую деятельность граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости,";

абзац второй после слов "безработных граждан" дополнить словами ", женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых, желающих возобновить трудовую деятельность граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости,";

абзац шестой после слов "возраста трех лет" дополнить словами ", а также незанятым, желающим возобновить трудовую деятельность гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости";

в) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

"граждане, прошедшие военную службу по призыву, в течение трех лет после увольнения с военной службы.";

3) статью 25 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями) не вправе распространять информацию о вакантных рабочих местах (должностях), содержащую ограничения по полу, расе, цвету кожи, национальности, языку, происхождению, имущественному, семейному, социальному и должностному положению, возрасту, месту жительства, отношению к религии, политическим убеждениям,

принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также по другим обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работника (далее - информация о вакантных рабочих местах (должностях), содержащая ограничения дискриминационного характера), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В случае распространения информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера, работодатели (юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями) несут административную ответственность."

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3129; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4855; № 43,

ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2524, 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 1600, 4573, 4585, 4590, 4598, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4330; № 47, ст. 6403; № 49, ст. 6757) следующие изменения:

1) абзац первый статьи 5.62 изложить в следующей редакции:

"Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, -";

2) дополнить статьей 13.11¹ следующего содержания:

"Статья 13.11¹. Распространение информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера

Распространение работодателем информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера, -

влечет наложение административного штрафа на граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, - от пятисот до одной тысячи рублей; на индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;"

3) в абзаце первом части 3 статьи 18.15 слова "органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации," заменить словами "органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области содействия занятости населения,";

4) в части 1 статьи 23.1 после цифр "13.11," дополнить цифрами "13.11¹,";

5) в части 2 статьи 28.3:

а) в пункте 86 слова "ведущего вопросами занятости населения" заменить словами "осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере занятости", слова "частью 3 статьи 18.15," исключить;

б) пункт 87 изложить в следующей редакции:

"87) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.42, 13.11¹, частью 3 статьи 18.15, частью 1 статьи 19.5 и статьей 19.7 настоящего Кодекса;"

Статья 3

В пункте 3 статьи 9 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49, ст. 7039) слова "абзаца второго" исключить, после слов "статья 7" дополнить словами "в части установления нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № Пр-3609, от 20 августа 2012 г. № Пр-2218, а также в соответствии с пунктом 3 и подпунктом "а" пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 6 июня 2012 г. № ОГ-П12-4пр.

Право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию гарантировано Конституцией Российской Федерации (часть 1 статьи 37).

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации свобода труда является одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Этот принцип включает право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности.

В целях реализации данного принципа Трудовой кодекс Российской Федерации запрещает дискриминацию в сфере труда.

Статья 64 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает запрет на необоснованный отказ в заключении трудового договора. При этом не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Однако в действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует норма, запрещающая дискриминацию в объявлениях работодателя

о наличии вакансий. В то же время многие объявления о наличии вакансий содержат дискриминационные положения, то есть такие положения, которые ограничивают граждан в их трудовых правах и свободах путем установления для них различий, исключений, предпочтений или иных требований, не связанных с деловыми качествами работника.

Согласно исследованиям, проведенным Центром социально-трудовых прав в 2007 - 2008 годах, около 14% работников сталкиваются в процессе своей деятельности с дискриминационными практиками.

По данным аналитиков, 44% объявлений о вакансиях в России (около 60% в Москве) являются дискриминационными.

При этом в таких объявлениях неправомерные требования, касающиеся возраста работника, содержатся чаще (44%), чем требования в отношении пола (29%) или стажа работы претендента на занятие вакансии (19%).

Возрастная дискриминация является одним из проявлений предубеждений, связанных с распространением предполагаемых групповых особенностей, связанных с возрастом, на лиц, принадлежащих к соответствующей возрастной группе, вне зависимости от их личных особенностей. Вместе с тем возраст лица часто не является четким индикатором его способностей и компетентности, и использование возрастных различий обычно связано со стереотипами и презумпциями, игнорирующими человеческое разнообразие в рамках определенной возрастной группы.

В средствах массовой информации все чаще публикуются материалы о неравенстве в подходах к представителям различных возрастных групп при отборе кандидатов на работу.

Возрастная дискриминация встречается чаще всего в объявлениях работодателя о наличии вакансий, и потому данная ситуация нуждается в государственном регулировании, так как недопустимо, чтобы квалифицированные, опытные работники, достигшие определенного возраста, и молодые люди, не имеющие опыта работы, не могли найти работу и продолжить (начать) свою трудовую деятельность.

Как показывает практика Конституционного Суда Российской Федерации, конституционные жалобы граждан России на нарушение принципа равноправия чаще всего подаются в связи с дискриминацией представителей старших возрастных групп, однако сроки рассмотрения дел достаточно велики. В то же время борьба с дискриминацией требует оперативного восстановления прав лиц, пострадавших от нее, а также искоренения незаконной практики.

В России механизмы защиты и восстановления прав лиц, пострадавших от дискриминации, судами общей юрисдикции пока еще не стали достаточно

эффективными. Кроме того, граждане в основном воспринимают проблемные ситуации, в которых они оказались, не в дискриминационном контексте и разрешают их, либо защищая нарушенное право, либо обеспечивая свои интересы неправовыми способами, либо уклоняясь от решения проблем. Как следствие, можно констатировать отсутствие антидискриминационной правоприменительной практики.

В целях регулирования отношений, предшествующих заключению (отказу в заключении) трудового договора, законопроектом предлагается внести изменения в статью 25 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости населения) в части введения запрета на распространение работодателем (юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями) информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Введение запрета предусматривается на распространение данной информации работодателем в формах и пределах, установленных Законом Российской Федерации "О средствах массовой информации", без каких-либо исключений.

Одновременно законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 13.11¹, устанавливающей административную ответственность в виде административного штрафа за распространение работодателем информации о вакантных рабочих местах (должностях), содержащей ограничения дискриминационного характера.

Также законопроектом предусматривается наделить должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, правом составлять протоколы об административном правонарушении, предусмотренном предлагаемой статьей 13.11¹.

Принятие указанных изменений и их реализация позволят оказать поддержку гражданам, находящимся в социально уязвимом положении и потому подверженным дискриминации.

Кроме того, законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом организовывать профессиональную подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации незанятых граждан, желающих

возобновить трудовую деятельность, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, а также устанавливать порядок и условия направления указанных граждан на профессиональное обучение.

Источником финансирования указанного полномочия могут быть средства бюджетов субъектов Российской Федерации, высвободившиеся в результате финансового обеспечения органов внутренних дел с 1 января 2012 г. за счет средств федерального бюджета, а также средства, превышающие потребность в финансировании мероприятий активной политики занятости населения, содержания органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, и государственных учреждений службы занятости населения.

Указанный профицит бюджетов субъектов Российской Федерации образовался за счет снижения численности безработных граждан, оптимизации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и, как следствие, уменьшения расходов на мероприятия активной политики занятости населения при сохранении нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения.

Таким образом, решение о реализации данного полномочия может быть принято субъектом Российской Федерации исходя из наличия собственных бюджетных средств.

Данное изменение позволит незанятым гражданам, желающим возобновить трудовую деятельность, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, повысить конкурентоспособность на рынке труда и будет способствовать их трудоустройству.

Во исполнение подпункта "а" пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" законопроектом предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом разрабатывать и реализовывать мероприятия, направленные на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью.

Решение о реализации указанных мероприятий может быть принято субъектами Российской Федерации исходя из наличия собственных бюджетных средств.

Во исполнение пункта 6 поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 20 августа 2012 г. № Пр-2218 законопроектом предлагается дополнить перечень категорий безработных граждан, наделенных правом в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, установленный пунктом 3 статьи 23 Закона о занятости населения, безработными гражданами, прошедшими военную службу по призыву.

Таким образом, принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, так как возникающие расходные обязательства субъектов Российской Федерации могут быть реализованы в пределах объемов средств бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий активной политики занятости населения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской
Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, так как возникающие расходные обязательства субъектов Российской Федерации могут быть реализованы в пределах объемов средств бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование мероприятий активной политики занятости населения.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации" не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации" не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 марта 2013 г. № 302-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Блинову Татьяну Викторовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев